



В Российской Федерации большое количество сельских населённых пунктов, время прибытия первого подразделения в которые превышает максимально допустимые значения (20 минут), установленные Федеральным законом от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности». Остро стоит вопрос организации тушения пожаров в сельской местности.

Создание подразделений профессиональной пожарной охраны с целью обеспечения противопожарной защиты данных населённых пунктов потребует дополнительных затрат из средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований.

Зарубежный опыт показывает, что наиболее рациональным средством противопожарной защиты в этом случае является организация добровольной пожарной охраны (далее - ДПО).

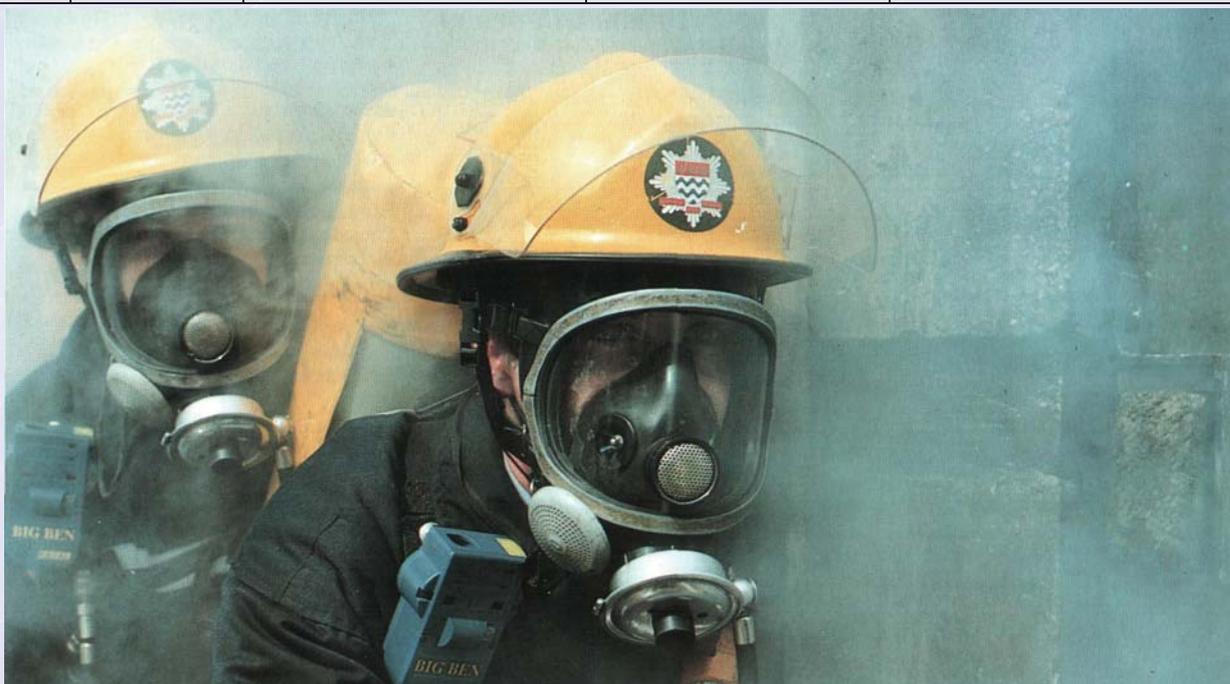
ДПО за рубежом имеет исторические корни, национальные особенности и традиции. Вместе с тем, во всех странах она создана с целью объединения усилий граждан (непрофессионалов) для борьбы с пожарами.





Информация об основных характеристиках добровольной пожарной охраны развитых стран мира приведена в таблице.

Страна	Численность ДПО тыс. чел	Льготы и социальные гарантии добровольным пожарным	Моральное стимулирование добровольных пожарных	Режим несения службы добровольными пожарными
США	827	<p>Льготы и социальные гарантии устанавливаются органами местного самоуправления.</p> <p><b>Выход на пенсию после 20-ти лет службы в ДПО или при 5 годах службы и достижения 50-летнего возраста.</b></p> <p>Возмещение до 5 тыс. долларов в год затрат на лечение.</p> <p>Бесплатная стоматологическая помощь, компенсации до 5 тыс. долларов в год на ребенка за детский сад. Предоставление дополнительных отпусков до 15 дней - за дежурства в праздничные дни, и в зависимости от стажа службы.</p> <p>Страхование на случай гибели, травмирования или получения инвалидности.</p>	<p>Общественная благодарность и поддержка, престижность профессии. Бесплатная выдача обмундирования органами местного самоуправления. Участие в Ассоциациях, форумах, клубах ДПО.</p> <p>За активную работу и ликвидацию последствий социально значимых ЧС органы местного самоуправления награждают отличившихся пожарных премиями и ценными подарками.</p>	<p><b>Суточное несение дежурства с графиком работы: 1 сутки дежурство, 3 -отдых. В месяц количество дежурств составляет порядка 6 -7 ед.</b></p> <p>Пожарные находятся на основном рабочем месте или в пределах защищаемой территории. <b>Учет времени дежурства ведется диспетчером пожарной части. Данные о времени дежурства и боевой работе передаются руководству по основному месту работы.</b></p> <p>Обязательность выхода на дежурство обеспечивается договорными отношениями между добровольным пожарным и работодателем по основному месту работы. Отсутствие на работе по уважительным причинам дублируется из резервного состава.</p> <p>Добровольный пожарный является членом Ассоциаций и союзов ДПО, которые также ведут учет их работы.</p>





Германия	1060	<p>Льготы и социальные гарантии устанавливаются органами управления Земель Германии.</p> <p><b>Осуществляется включение службы в ДПО в общий трудовой стаж для назначения пенсии.</b> В ряде Земель существует доплата к пенсии заслуженным добровольным пожарным.</p> <p>Освобождение от службы в армии при наличии <b>6-ти</b> летнего стажа службы в ДПО.</p> <p>Страхование на случай гибели, травмирования или получения инвалидности.</p> <p>Получение зарплаты по основному месту работы за время, проведенное на оперативной работе и за <b>10-ти</b> недельный период обучения.</p> <p>Полная или частичная оплата труда руководящего звена и основного технического персонала (водители, мотористы, механики).</p>	<p>Моральное стимулирование в виде наград (за 25 лет безупречной службы, за особые заслуги, за 40 лет безупречной службы), установление знаков отличия, общественная благодарность, оплата членства в ассоциациях, союзах и клубах. Бесплатная выдача обмундирования, формы и питания в период службы в ДПО.</p>	<p><b>Суточное несение дежурства с графиком работы: 1 сутки дежурство, 3-отдых. В месяц количество дежурств составляет порядка 6-7 ед.</b></p> <p>Несение дежурства по месту работы, учебы или на дому.</p> <p>Осуществляется прибытие в пожарное депо по вызову.</p> <p><b>Учет рабочего времени ведет диспетчер пожарной части. Обязательность выхода обеспечивается договором по месту основной работы.</b></p>
Франция	200	<p>Льготы и социальные гарантии устанавливаются органами местного самоуправления.</p> <p><b>Существуют надбавки к пенсии при 20 летнем стаже в подразделениях ДПО – 450 евро в год, при 35 годах и более – 1800 в год.</b></p> <p>Оплата участия добровольцев в спасательных операциях (в том числе в тушении пожаров): руководители подразделений <b>-10,49</b> евро в час, командиры отделений <b>-7,5</b> евро в час, пожарные <b>- 6,7</b> евро в час.</p> <p>Получение зарплаты по основному месту работы за время, проведенное на оперативной работе в ДПО.</p>	<p>Моральное стимулирование в виде наград, знаков отличия, общественной благодарности. Бесплатная выдача обмундирования, питания в период службы в подразделении ДПО.</p> <p>Предоставление отпусков в любое время года.</p>	<p>Порядок организации службы во многом аналогичен Германии.</p> <p>Несение дежурства по вызову в расположении пожарного депо по графику, согласованному с руководителем по основному месту работы добровольного пожарного.</p>



В большинстве развитых стран ДПО организована на принципах материального стимулирования (полной или частичной оплаты труда) руководящего звена и основного технического персонала (водители, мотористы, механики). Деятельность остальных членов ДПО стимулируется льготами, повременной оплатой труда за выполнение работы по тушению пожаров или за время дежурства в пожарном депо. Следует отметить, что практически во всех Европейских государствах и США очень широко применяется моральное стимулирование добровольных пожарных в виде наград, знаков отличия, общественной благодарности.

Особенностью ДПО европейских стран является то, что добровольные пожарные создают общественные объединения (союзы, ассоциации и т.п.) наряду с профессиональными пожарными и научно-техническими организациями, специализирующимися в области разработки и производства пожарной техники и пожарно-технического вооружения.



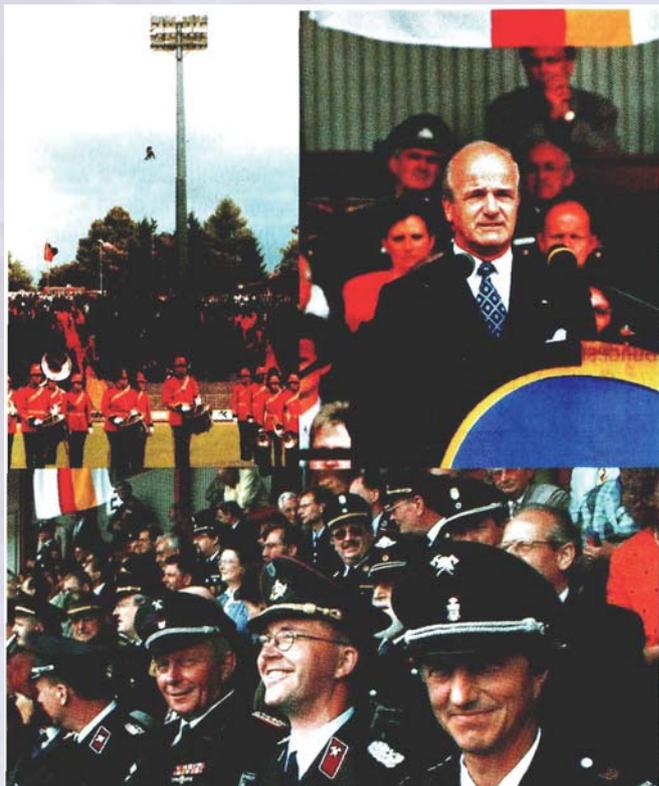


В Германии принципы организации пожарного добровольчества существенно отличаются от принципов организации пожарного добровольчества в России.



В Германии отсутствует федеральный орган управления союзами добровольных пожарных каждой из 16 земель. В каждой земле разработаны и утверждены законодательными органами земель свои законы о добровольной пожарной охране. Определён порядок организации пожарной охраны и концепции защиты от техногенных катастроф. Указанные документы могут существенно отличаться по содержанию в зависимости от финансового состояния той или иной земли Германии. Вместе с тем принципы организации добровольной пожарной охраны в каждой из земель примерно одинаковы.

Согласно Закону каждая община обязана создать пожар-



ную охрану. В городах с населением свыше 90 тыс. жителей организуются профессиональные пожарные команды наряду с добровольными пожарными дружинами. В городах с населением менее 90 тыс. жителей организуется ДПО, состав которой дополняется штатными работниками для обслуживания центрального диспетчерского пункта связи и обеспечения выезда первого пожарного автомобиля. Из всех членов ДПО 80% проживают в сельской местности.

Например, в земле Райнланд-Пфальц общая численность пожарной охраны составляет 62 тысячи человек (в том числе, 60 тысяч человек добровольных пожарных, 1 тысяча профессиональных пожарных и 1 тысяча пожарных в объектовых подразделениях пожарной охраны) при численности населения земли 3,5 млн. человек.

Численность каждого подразделения добровольной пожарной охраны составляет в среднем около 100 человек. Ко-



личество подразделений определяется из установленного законом условия о том, что время прибытия оперативного подразделения ДПО на место вызова не должно превышать 8 минут. В Германии отсутствует единый федеральный реестр добровольных пожарных и их численность учитывается по каждому подразделению в отдельности.



Создание и содержание оперативных подразделений ДПО является обязанностью местных органов самоуправления. Статьи расходов на содержание оперативных подразделений ДПО определяются сметой, которая составляется руководством подразделения и утверждается бургомистром.

Оперативные подразделения ДПО не имеют штатных работников и не наделены правами юридического лица. Несение постоянных караулов в пожарных депо не предусма-



тривается. При поступлении вызова на пожар в полицейский участок дежурным диспетчером посылается информация на пейджеры добровольных пожарных, в которой указывается цель вызова, адрес происшествия, перечень специалистов для обслуживания вызова (врачи, водители, водолазы, специалисты по разбору конструкций и т.п.).

Добровольные пожарные обязаны покинуть место основной работы и прибыть в пожарное депо за время, позволяющее выдержать установленный законом норматив в 8 минут.



Добровольные пожарные за время, проведённое на оперативной работе по тушению пожаров, и за период обучения получают зарплату по основному месту работы.



В последующем финансовые затраты работодателей на выплату зарплаты добровольным пожарным за время их отсутствия на основной работе компенсируются из средств местных органов самоуправления.

Все добровольные пожарные в обязательном порядке подлежат страхованию на случай гибели, травмирования или



получения инвалидности при выполнении оперативной работы. До 30 % численности оперативных подразделений пожарной охраны составляют женщины, которые выполняют ту же работу, что и мужчины (в том числе работают в кислородно-изолирующих противогазах, осуществляют работу на высотах, принимают участие в спасении пострадавших).

Кроме того, добровольным пожарным Германии предоставляются следующие социальные гарантии и льготы:

- освобождение от службы в армии при наличии 6-ти летнего стажа службы в ДПО;
- страхование на случай гибели, травмирования или получения инвалидности;
- включение службы в добровольной пожарной охране в общий трудовой стаж для назначения пенсии;
- получение зарплаты по основному месту работы за время, проведенное на оперативной работе, и за 10-ти недельный период обучения;
- полная или частичная оплата труда руководящего звена и основного технического персонала (водители, мотористы, механики);
- моральное стимулирование в виде наград (за 25 лет безупречной службы, за особые заслуги, за 40 лет безупречной службы), знаков отличия, общественной благодарности; оплата членства в различных клубах;
- доплата к пенсии заслуженным добровольным пожарным;
- бесплатная выдача обмундирования, обеспечение питания в период службы .

В учебном подразделении земли Райнланд-Пфальц осуществляется подготовка как добровольных пожарных, так и



профессиональных пожарных. Продолжительность подготовки добровольных пожарных составляет 10 недель, а профессиональных пожарных 40 недель.

Учебный центр одновременно осуществляет подготовку 128 человек и работает непрерывно в течение 10 месяцев в году. Учебный центр обеспечен современным оборудованием, имеет различные установки и помещения для тренировок пожарных. На его создание затрачено более 20 млн. долларов США. С 1964 года в стране существует молодёжная пожарная охрана.





В США численность пожарных составляет 1 148 850 человек, из этого числа 321 700 профессиональных пожарных (28 %) и 827 150 пожарных добровольцев (72 %). При этом, наличие подразделений добровольной пожарной охраны характерно для сельских и загородных поселений. 94 % подраз-



делений добровольной пожарной охраны существуют в населённых пунктах с численностью населения более 2500 человек. Около 61 % профессиональных пожарных работают в пожарных частях, обслуживающих населённые пункты с населением 50 тыс. человек и более. При этом 87 % добровольных пожарных обслуживают районы с населением 10 тыс. человек и менее.

В США добровольные пожарные выезжают на дежурство, когда их вызовут. Добровольцы тушат пожары бесплатно, счи-



тая, что таким образом помогают своему городу или посёлку. Деньги на их экипировку и обучение поступают из местных бюджетов. Органам управления населённых пунктов это выгодно, так как они экономят деньги, которые могли быть затрачены на зарплаты профессиональным пожарным.

Каждый пожарный доброволец должен соответствовать теоретическим и практическим требованиям, предъявляемым государством.

Необходимая техника и снаряжение приобретается пожарным округом как за счёт налогов, так и за счёт акций по сбору средств или того и другого вместе. Кроме того, Федеральное правительство предусматривает субсидии в случае действий на пожаре для поддержки подразделений пожарной охраны (как профессиональной, так и добровольной) на подготовку, обеспечение оборудованием и специальными программами. В основном, пожарные департаменты готовят и оснащают оборудованием в соответствии с конкретными рисками, существующими в округе.





Форма одежды и знаки различия определяются местным пожарным округом и варьируются в различных населённых пунктах.

В США нет федеральных законов, регулирующих деятельность подразделений добровольной пожарной охраны.

Каждое подразделение пожарной охраны контролируется на местном уровне. Коллегия доверенных лиц устанавливает правила работы таких подразделений.

Добровольная пожарная охрана несёт ответственность за тушение пожаров и обеспечение безопасности жизнедеятельности населения. В её обязанности входит реагирование на все пожары, дорожно-транспортные происшествия, опасные инциденты и чрезвычайные погодные условия.



Некоторые подразделения ДПО также отвечают за оказание медицинской помощи, спасение утопающих.



Количество добровольцев зависит от специфики пожарного департамента. В некоторых подразделениях добровольной пожарной охраны работает большое число добровольцев, в то время как в других – совсем небольшое количество. Количество привлекаемых добровольцев также зависит от времени суток и дня недели.



Для привлечения людей в добровольные пожарные в США существует на местном уровне определённая система социальных льгот.

Большинство местных пожарных округов проводят политику страхования добровольцев, но она отличается в различных населённых пунктах.

Социальные, экономические и налоговые льготы отличаются в различных населённых пунктах. Так, в штате Мэриленд добровольным пожарным в зависимости от стажа работы в ДПО полагается: бесплатная стоматологическая помощь; компенсация при покупке очков или контактных линз; возме-



щение до 5 тыс. долларов в год затрат на лечение, оказание медицинских услуг; компенсация до 5 тыс.долларов в год на ребенка за детский сад; предоставление отсрочек по местным налогам.

Добровольные пожарные выходят на пенсию после 20 лет службы или при 5 годах службы и достижении 50-ти летнего возраста. За дежурство в праздничные дни предоставляется дополнительно до 15 дней ежегодного отпуска.





Кроме того, добровольным пожарным США предоставляется ежегодный (дополнительный) отпуск при стаже в ДПО: менее 5 лет - 10 дней; от 5 до 10 лет - 15 дней; от 10 до 20 лет - 20 дней; 20 лет и более - 25 дней.

Страхование здоровья добровольного пожарного в штате Мериленд оценивается в сумме до 20 тыс. долларов в год. При гибели пожарного его семье выплачивается годовой оклад. Для членов пожарного союза предоставляется до 800 долларов в год за обучение.

Добровольные пожарные имеют право на федеральное пособие офицера общественной безопасности, которое обеспечивает финансовую помощь членам семьи, в случае, если пожарный погибает при исполнении своих обязанностей.

В США разработана программа вовлечения общественности в работу по предотвращению пожаров, которая предусматривает расширение сферы влияния пожарных добровольцев с целью доведения принципов обеспечения пожарной безопасности до каждого жителя страны. Для руководства этой программой при администрации пожарной охраны создана специальная группа, в каждом штате – координационный комитет из представителей местных добровольных пожарных формирований частного сектора, органов пожарной охраны, местных властей.

В стране создан Национальный совет пожарных добровольцев, который развернул активную деятельность по совершенствованию национальной системы добровольной пожарной охраны и приближению ее по уровню подготовки и технической оснащённости к профессионалам.



Во Франции из 250 тысяч борцов с огнём лишь 50 тысяч (20 %) - профессионалы. Остальные – добровольцы. В больших городах, на которые приходится наибольшее число чрезвычайных ситуаций, в том числе пожаров, их ликвидацией занимаются профессионалы. В Париже и Марселе функ-



ция тушения пожаров возложена на военизированные формирования, находящиеся в подчинении префектуры. А вот в провинции основная «ударная сила» - добровольцы. Важно: местные пожарные помимо тушения пожаров выполняют функции спасателей. Оказы-

вают помощь при ДТП, ожогах, отравлениях и др.

Возрастной ценз французских добровольных пожарных -16-55 лет. Здоровье у них проверяет медицинская комиссия. Они не должны иметь судимость. Добровольцы проходят специальную подготовку - минимум 250-260 часов. Сдают экзамены и только после этого с ними заключают контракт на пять лет. После этого добровольца включают в график дежурств,



который в предварительном порядке согласовывают с его начальством по основному месту работы. Добровольцы имеют право на отпуск в любое время года.

Начиная с 2008 года почасовая ставка вознаграждения добровольцев в спасательных операциях выглядит следующим образом:

- руководители подразделений - 10,49 евро;
- командиры отделений 7,5 евро;
- пожарные – 6,7 евро.

Кроме того, во Франции добровольным пожарным предусмотрена прибавка к основной пенсии:

- 20 лет стажа - 450 евро в год;
- 35 лет и более -1800 евро в год.





В Чехии основным законодательным актом, регулирующим пожарное добровольчество в стране - закон о противопожарной защите 1985 г.

Пожарные добровольцы организованы в гражданские ассоциации, которые являются аполитичными, действующими на основе собственных ресурсов и грантов.



Пожарные добровольцы являются членами добровольческих формирований. Деятельность пожарных добровольцев финансируется из муниципального бюджета и правительственных грантов через Министерство внутренних дел.

Основная цель ДПО Чехии - сотрудничество в различных видах деятельности по созданию условий для эффективной защиты жизни и здоровья граждан и собственности от по-



жаров, помощь при природных ЧС и других происшествиях, которые угрожают жизни, здоровью или собственности.

Число профессиональных пожарных составляет 10 000 человек, а добровольных – более 350 000.

Пожарные добровольцы полностью застрахованы как при выездах на тушение пожаров, так и в случаях, когда принимают участие в организованных мероприятиях.

Пожарные добровольцы в качестве компенсации получают только возмещение заработной платы. Даже при тушении пожара, никаких специальных привилегий они не имеют. Этой деятельности они посвящают своё свободное время. Обучение, а также средствами обучения добровольцев обеспечивает Противопожарная и спасательная служба страны. Техниккой, имуществом и снаряжением чаще всего обеспечивают муниципалитеты, иногда за счет грантов правительства и собственных средств.

Добровольцы используют форму Противопожарной и спасательной службы страны, которую носят только при выездах на пожары, в остальное время носят единый знак отличия.





Анализ деятельности добровольной пожарной охраны в ряде развитых стран мира позволяет сделать следующие выводы:

1. Добровольные пожарные формирования создаются в основном в сельских населённых пунктах, а также в городах с численностью населения не более 50-100 тыс. человек.

2. Добровольная пожарная охрана во всех зарубежных странах количественно больше профессиональной.

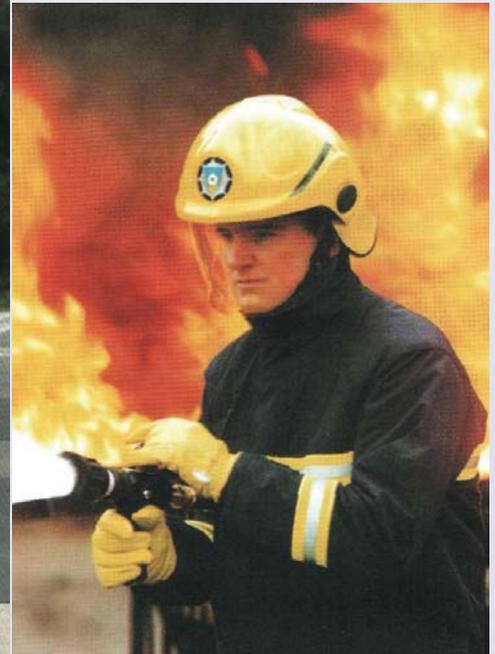
3. Во всех столичных городах, а также населенных пунктах с численностью более 50-100 тыс. человек обязательно создается профессиональная пожарная охрана.





Анализ ряда законодательных актов, регламентирующих деятельность добровольной пожарной охраны зарубежных стран, показывает, что успешная деятельность добровольных пожарных формирований возможна лишь при наличии:

- правовой базы их деятельности;
- соответствующих социальных льгот и гарантий, предоставляемых добровольным пожарным;
- штатных работников (механиков, водителей, диспетчеров, начальников ДПО) в подразделениях ДПО;
- обучения (в том числе и практического) добровольных пожарных действиям по тушению и предупреждению пожаров.





В России история развития пожарного добровольчества имеет свои существенные особенности и исторические

корни.

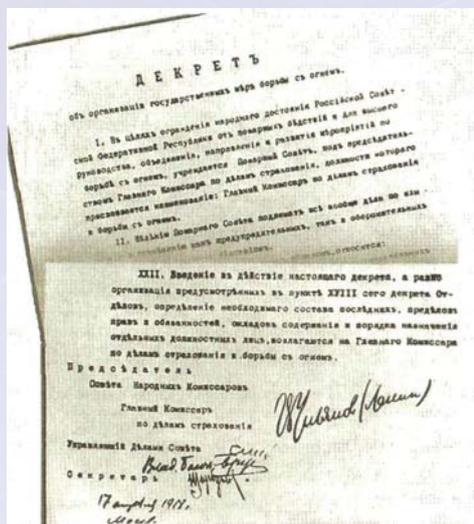
17 апреля 1918 г. В.И. Лениным был подписан декрет «Об организации государственных мер борьбы с огнем».

Документ представлял собой первый законодательный акт в истории России, в котором борьбе с пожарным бедствием придавалось общесо-

ударственное значение. В нем предусматривалось осуществление комплекса «предупредительных и оборонительных мер»: разработка правил пожарной безопасности, подготовка специалистов пожарного дела, производства пожарной техники и рациональное устройство пожарной охраны в стране.

Согласно Декрету в Республике учреждался Пожарный Совет, в обязанности которого входило руководство, объединение, направление и развитие мероприятий по борьбе с огнем. Среди постоянных членов Совета были представители руководства Российского пожарного общества (РПО), народных комиссариатов, страховых обществ, профсоюза пожарных и других организаций.

21 мая 1918 г. при проведении первого заседания Совета остро обсуждался вопрос об объединении пожарной охраны. 1 декабря в «Известиях» был опубликован декрет Совета народных комиссаров (СНК) об упразднении Комиссариата по делам страхования и борьбы с огнем, несмотря на то, что его кратковременная деятельность была плодотворной.





Дело борьбы с огнем передается в ведение Высшего Совета Народного Хозяйства (ВСНХ), в составе которого создается Пожарно-Страховой отдел (ПСО). Объединение страхового и пожарного дела привело к самым пагубным последствиям для пожарного добровольчества.

В мае 1919 г. коллегией ПСО ВСНХ было принято решение о прекращении деятельности Всероссийского добровольного пожарного общества. В результате имущество, принадлежащее Российскому пожарному обществу, было конфисковано и расхищено. Прекращен выпуск старейшего журнала «Пожарное дело» (первый номер издан в июне 1894 г.). Ликвидирован Центральный склад Общества, обеспечивающий необходимым пожарно-техническим имуществом пожарные части и дружины. Прекращена работа Курсов пожарных техников (открыты 5 октября 1906 г.). Попытка П.К.Яворского и К.М.Яичкова организовать на базе Курсов Пожарный институт оказалась безуспешной (осуществлял подготовку специалистов в 1919-1920 гг.). Издательская деятельность, освещающая вопросы пожарного дела в Республике, была практически парализована.





12 июня 1920 г. СНК принято постановление № 100 «О сосредоточении пожарного дела в Народный комиссариат внутренних дел (НКВД)». В результате был создан Центральный пожарный отдел (ЦПО) НКВД РСФСР.



10 июня 1921 г. постановлением Всероссийского центрального исполнительного комитета (ВЦИК) и СНК утверждено «Положение о НКВД РСФСР». ЦПО вошел в состав Главного управления коммунального хозяйства (ГУКХ). В губерниях и уездах пожарные подотделы были в составе отделов коммунального хозяйства.

В годы новой экономической политики произошло оживление деятельности общества и добровольных пожарных дружин. 11 июля 1924 г. НКВД РСФСР утверждены Уставы для



добровольных пожарных дружин и добровольных пожарных обществ. Начался приток в ряды обществ и дружин рабочих, служащих и трудового крестьянства.

Уставами на добровольные пожарные общества городов и районов возлагались обязанности по организации и руко-



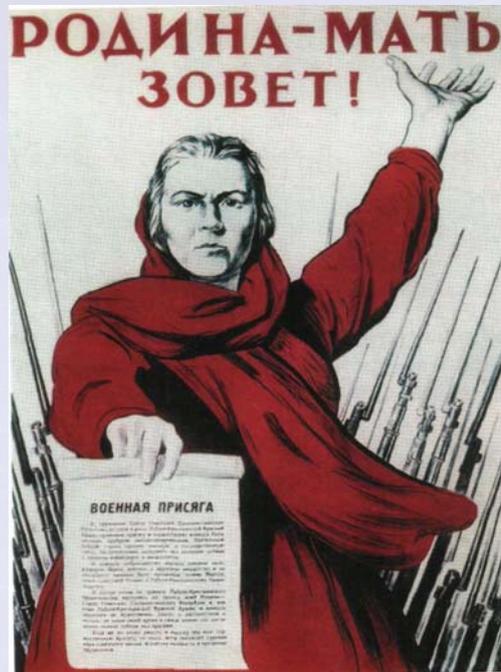
водству всеми пожарными дружинами, их обучение, а также пропаганда пожарно-технических знаний среди населения. В области производственной деятельности обществ разрешалось организовывать артели трубочистов и водовозов, кузницы и другие предприятия, доходы от которых полностью направлялись на улучшение и развитие пожарного дела, на содержание добровольных пожарных дружин.

К 1929 г. в стране насчитывалось 19930 добровольных пожарных дружин. Организованное в 1934 г. в составе Союзного НКВД Главное управление пожарное охраны (ГУПО) стало проводить политику ограничения и свертывания деятельности добровольных пожарных обществ, передачу их техники, зданий и иного имущества профессиональной пожарной охране.

Положение усугубило принятие постановления Совета Народных Комиссаров СССР от 22 марта 1940 г. №358, утвердившее новый «Типовой устав добровольного пожарного общества», согласно которому деятельность обществ резко ограничивалась только рамками городов и не распространялась



на сельскую местность. Устав полностью исключал из сферы деятельности обществ добровольные пожарные дружины, а вместо этого традиционного вида пожарного добровольчества



предусматривалось иметь ячейки ДПО. Так была нарушена вековая традиция, в силу которой добровольные (вольные) дружины являлись основой пожарных обществ России.

Активное восстановление пожарных обществ наступает после окончания Великой Отечественной войны, когда организуется Министерство внутренних дел РСФСР, руководители которого (Н.П. Стаханов, В.П. Петушков) всемерно поддерживают развитие пожарной общественности во всех ее формах.

14 сентября 1957 г. Президиум Совета Министров РСФСР признал целесообразным организовать республиканские, краевые и областные добровольные пожарные общества. С этого времени начинается бурный рост пожарных обществ и значительно активизируется участие в их работе служащих, колхозников и населения по месту жительства.

В некоторых городах и рабочих поселках активисты обществ стали дежурить в городских пожарных командах, пополняя малочисленный состав боевых расчетов на пожарных автомобилях. Многие общества осуществляли шефство над сельскими дружинами, оказывая им помощь в боевой и профилактической работе. Производственная противопожарная деятельность этих недавно возникших обществ ограничива-



лась зарядкой огнетушителей и очисткой дымоходов от сажи.

К началу 60-х годов, как и в девяностых годах прошлого века, остро назрел вопрос объединения разрозненных пожарных обществ в одно целое – Всероссийское добровольное пожарное общество (ВДПО).

14 июля 1960 г. Советом Министров РСФСР было принято Постановление об организации ВДПО.

К началу семидесятых годов в сельской местности Российской Федерации эффектив-



но действовало около 50 тыс. добровольных пожарных дружин. На их вооружении имелись пожарные автомобили, мотопомпы и около 17 тыс. грузовых машин, тракторов и другой техники, приспособленной для тушения пожаров. Начальники пожарных дружин, члены ВДПО не только осуществляли тушение пожаров, но и вели повседневную профилактическую работу в жилых домах, на фермах, в гаражах и мастерских, клубах, больницах, детских учреждениях.

В советское время добровольная пожарная охрана сохранилась как самостоятельный вид пожарной охраны, охраняющий от пожаров населенные пункты в сельской местности и предприятия.

За 80 лет советской власти нормативная база ДПО неоднократно менялась. Но менялась она только в сторону совершенствования. В законодательстве были заложены льготы в



виде трех дней к отпуску для добровольцев, им выплачивали поощрения, их страховали. В момент распада Советского Союза на предприятиях, в том числе сельскохозяйственных, были добровольные пожарные дружины, которые создавались руководителями и успешно функционировали. У них была выездная техника, они прикрывали отдаленные от райцентров населенные пункты и являлись бесценными помощниками профессиональной пожарной охраны.

Ранее в Советском Союзе этими формированиями ликвидировалось до 15% от всех происходящих пожаров.

С распадом Советского Союза и изменением законодательства все льготы для добровольцев были упразднены, развалились колхозы и совхозы, соответственно постепенно фактически сошла на нет роль и численность добровольных пожарных.

В переходный период значительно сократилось количество подразделений и ресурсы ДПО. Количество пожарных депо уменьшилось в 6,8 раз, пожарной техники уменьшилось почти в 7,5 раз. Такие негативные тенденции сказались на показателях оперативной работы ДПО. Так, количество выездов на тушение пожаров уменьшилось в 4 раза, количество потушенных пожаров - в 10 раз. Более чем в 4 раза сократилось количество спасенных при пожарах людей.

На территории Российской Федерации сейчас имеется 12 661 подразделений добровольной пожарной охраны, общей численностью 70 110 человек. На вооружении у них находится около 5737 единиц пожарной техники и около 6224 приспособленной техники. С начала 2010 года пожарными дружинами самостоятельно потушено около 3,4% пожаров. В



2010 году, еще до событий июля-августа, добровольные пожарные дружины принимали участие в качестве дополнительных сил в тушении 15,8% пожаров.

Анализ деятельности добровольной пожарной охраны России показывает, что для эффективного тушения пожаров, особенно в пожароопасные периоды, необходимо оснастить её подразделения современными видами пожарной техники и пожарно-технического вооружения.





В результате сложившейся ситуации в настоящее время в России около 32 тыс. населённых пунктов находятся за пределами нормативного времени прибытия подразделений Государственной противопожарной службы, в которых происходит около 30 тыс. пожаров год. Финансово-экономические расчёты показывают, что наиболее эффективное решение этой проблемы может быть осуществлено в результате создания подразделений добровольной пожарной охраны.



Поэтому, для исправления создавшегося положения в сфере обеспечения пожарной безопасности страны по поручению Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации был разработан и 3 декабря 2010 года внесён в Государственную Думу проект федерального закона «О добровольной пожарной охране».



## Основания разработки законопроекта

Поручение Президента Российской Федерации  
от 21 октября 2009 г. № Пр-2817



Поручение Правительства Российской Федерации  
от 29 октября 2009 г. № ИШ-П4-6268





# Структура проекта федерального закона «О добровольной пожарной охране»

**Глава 1. «Общие положения»:** даны основные понятия, применяемые в целях настоящего Федерального закона, определены предмет регулирования Федерального закона, основные принципы создания и деятельности добровольной пожарной охраны, правовая основа создания и деятельности общественных объединений добровольной пожарной охраны, а также область взаимодействия государства и добровольной пожарной охраны.

**Глава 2. «Организация деятельности добровольной пожарной охраны»:** приведены организационно-правовые формы общественных объединений пожарной охраны, установлены задачи добровольной пожарной охраны, определены члены и участники общественных объединений пожарной охраны, личный состав добровольной пожарной охраны, порядок финансового и материально-технического обеспечения деятельности добровольной пожарной охраны, состав и порядок формирования имущества подразделений добровольной пожарной охраны.

**Глава 3. «Статус работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных»:** установлен порядок регистрации добровольных пожарных, определены права и обязанности добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны, порядок материального стимулирования деятельности добровольных пожарных, установлены порядок страхования добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны, компенсации и льготы добровольным пожарным, определен объем социальной защиты членов семей добровольных пожарных.

**Глава 4. «Организация службы добровольной пожарной охраны»:** определены режим несения службы добровольными пожарными и работниками добровольной пожарной охраны, порядок подготовки добровольных пожарных и работников добровольной пожарной охраны, порядок привлечения подразделений добровольной пожарной охраны к участию в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ.

## Основные понятия, применяемые в целях настоящего федерального закона

**Добровольная пожарная охрана (ДПО)** – социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физических лиц и (или) юридических лиц – общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

**Добровольный пожарный** - физическое лицо, являющееся членом или участником общественного объединения пожарной охраны и принимающее на безвозмездной основе участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

**Добровольная пожарная дружина (ДПД)** - территориальное или объектовое подразделение добровольной пожарной охраны, принимающее непосредственное участие в тушении пожаров и не имеющее на вооружении мобильных средств пожаротушения.

**Добровольная пожарная команда (ДПК)** - территориальное или объектовое подразделение добровольной пожарной охраны, принимающее непосредственное участие в тушении пожаров и имеющее на вооружении мобильные средства пожаротушения.

**Работник добровольной пожарной охраны** - физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с юридическим лицом – общественным объединением пожарной охраны.

**Статус добровольного пожарного** - совокупность прав и свобод, гарантированных государством, обязанностей и ответственности добровольных пожарных, установленных настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, уставом добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины, либо положением о добровольной пожарной команде или добровольной пожарной дружине.



## Структура добровольной пожарной охраны

### ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОБЪЕДИНЕНИЯ ПОЖАРНОЙ ОХРАНЫ

#### ОБЩЕСТВЕННЫЕ ОРГАНИЗАЦИИ

##### Добровольные пожарные общества

Организуют и обеспечивают создание подразделений добровольной пожарной охраны, подготовку добровольных пожарных и материальное стимулирование участия добровольных пожарных в обеспечении пожарной безопасности

#### ОБЩЕСТВЕННЫЕ УЧРЕЖДЕНИЯ

##### Добровольные пожарные команды и добровольные пожарные дружины

Участвуют в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ



# Общественные учреждения пожарной охраны

## Территориальные добровольные пожарные команды или дружины

**Учредителями** территориальной добровольной пожарной команды (дружины) могут быть физические лица и (или) юридические лица - общественные объединения

**Участниками** территориальной добровольной пожарной команды (дружины) могут быть добровольные пожарные, проживающие на территориях городских и сельских поселений в районе обслуживания данной добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины

**Управление** деятельностью и имуществом территориальной добровольной пожарной команды (дружины) осуществляется руководителем, назначаемым на должность и освобождаемым от должности решением учредителя (учредителей)

## Объектовые добровольные пожарные команды или дружины

**Учредителями** объектовой добровольной пожарной команды (дружины) могут выступать физические лица из числа работников организации с согласия собственника имущества организации

**Участниками** объектовой добровольной пожарной команды (дружины) могут быть добровольные пожарные из числа работников данной организации

**Управление** объектовой добровольной пожарной командой (дружиной) и её имуществом осуществляется руководителем добровольной пожарной команды (дружины), назначаемым на должность и освобождаемым от должности учредителем (учредителями)



## Льготы и компенсации добровольным пожарным



### **Предлагается ввести:**

- осуществление личного страхования добровольных пожарных территориальных подразделений добровольной пожарной охраны на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного;

- установление гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, в том числе в случае гибели работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного.

**Добровольным пожарным добровольных пожарных команд (дружин) предлагается установить:**

- освобождение от работы или учебы без сохранения заработной платы (для работающих граждан), но с сохранением за ними места работы или учебы, должности на время участия в тушении пожаров или несения службы (дежурства) в расположении добровольной пожарной команды (дружины), либо прохождения ими профессиональной подготовки;

- компенсации за время отсутствия по месту работы или учебы, на время привлечения добровольных пожарных в рабочее или учебное время к участию в тушении пожаров или несению службы (дежурства), либо прохождению профессиональной подготовки.

- компенсации, предусмотренные в рамках гражданско-правового договора на выполнение работ по участию в профи-



лактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно спасательных работ;

- компенсации за исполнение обязанностей добровольного пожарного в свободное от работы или учебы время, либо в указанное время с согласия руководителя организации по месту работы или учебы добровольного пожарного сверх 48-часов продолжительности еженедельного времени несения службы (дежурства) в подразделении добровольной пожарной охраны;

- возмещение расходов, связанных с оплатой проезда от места жительства, работы или учебы до места прохождения профессиональной подготовки и обратно;

- возмещение командировочных расходов, связанных с прохождением профессиональной подготовки;

- предоставление права на поступление вне конкурса при условии успешного прохождения вступительных испытаний в пожарно-технические образовательные учреждения, добровольным пожарным, сведения о которых содержатся в сводном реестре три и более года.

**Добровольным пожарным территориальных подразделений добровольной пожарной охраны:**

- предоставление ежегодного дополнительного отпуска без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней по месту работы.





## Заключение

Проект федерального закона «О добровольной пожарной охране» определяет общие организационно-правовые, экономические и социальные основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны на территории Российской Федерации, регулирует отношения в этой области между органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями пожарной охраны, должностными лицами и гражданами Российской Федерации.

Законопроект устанавливает права, обязанности и ответственность добровольных пожарных, определяет основы государственной политики в области правовой и социальной защиты добровольных пожарных, других граждан Российской Федерации, принимающих участие в предупреждении и тушении пожаров, проведении связанных с ними аварийно-спасательных работ, и членов их семей.

Данный законопроект основан на принципах гармонизации и унификации норм права, что позволяет ему органично вписаться в существующую правовую систему и дает возможность при регулировании правоотношений в области организации деятельности добровольной пожарной охраны применять по аналогии нормы права действующего законодательства, регулирующие сходные правоотношения.

Принятие Федерального закона «О добровольной пожарной охране» позволит возродить и повысить роль добровольчества в обеспечении пожарной безопасности, решая тем самым задачи по защите граждан, общества и государства от пожаров в населенных пунктах сельской местности России.



## *Приложение 1*

### **Федеральный закон «О добровольной пожарной охране»**

**Принят Государственной Думой в третьем  
чтении 20.04.2011 г.**

**Одобен Советом Федерации 27.04.2011 г.**



## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О добровольной пожарной охране**

#### **Глава 1. Общие положения**

##### **Статья 1. Предмет регулирования настоящего Федерального закона**

1. Предметом регулирования настоящего Федерального закона являются общественные отношения, возникающие в связи с реализацией физическими лицами и юридическими лицами – общественными объединениями права на объединение для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ, а также в связи с созданием, деятельностью, реорганизацией и (или) ликвидацией общественных объединений пожарной охраны.

2. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые основы создания и деятельности добровольной пожарной охраны, права и гарантии деятельности общественных объединений пожарной охраны и добровольных пожарных, регулирует отношения добровольной пожарной охраны с органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями и гражданами Российской Федерации, иностранными гражданами и лицами без гражданства.

##### **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

Для целей настоящего Федерального закона используются следующие основные понятия:

1) добровольная пожарная охрана – социально ориентированные общественные объединения пожарной охраны, созданные по инициативе физиче-



ских лиц и (или) юридических лиц – общественных объединений для участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

2) добровольный пожарный – физическое лицо, являющееся членом или участником общественного объединения пожарной охраны и принимающее на безвозмездной основе участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

3) добровольная пожарная дружина – территориальное или объектовое подразделение добровольной пожарной охраны, принимающее непосредственное участие в тушении пожаров и не имеющее на вооружении мобильных средств пожаротушения;

4) добровольная пожарная команда – территориальное или объектовое подразделение добровольной пожарной охраны, принимающее непосредственное участие в тушении пожаров и имеющее на вооружении мобильные средства пожаротушения;

5) работник добровольной пожарной охраны – физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с юридическим лицом – общественным объединением пожарной охраны;

6) статус добровольного пожарного – совокупность прав и свобод, гарантированных государством, и обязанностей и ответственности добровольных пожарных, установленных настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, уставом добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины либо положением о добровольной пожарной команде или добровольной пожарной дружине.

### **Статья 3. Основные принципы создания и деятельности добровольной пожарной охраны**

Создание и деятельность добровольной пожарной охраны осуществляются в соответствии с принципами:

1) равенства перед законом общественных объединений пожарной охраны независимо от их организационно-правовых форм;

2) добровольности, равноправия и законности деятельности добровольной пожарной охраны;

3) свободы в определении внутренней структуры добровольной пожарной охраны, целей, форм и методов деятельности добровольной пожарной охраны;

4) гласности и общедоступности информации о деятельности доброволь-



ной пожарной охраны;

5) готовности подразделений добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных к участию в профилактике и (или) тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ и оказанию первой помощи пострадавшим;

6) приоритетности спасения людей и оказания первой помощи пострадавшим при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ;

7) обоснованного риска и обеспечения безопасности добровольных пожарных при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

#### **Статья 4. Правовая основа создания и деятельности добровольной пожарной охраны**

Правовой основой создания и деятельности добровольной пожарной охраны являются Конституция Российской Федерации, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, настоящий Федеральный закон, другие федеральные законы, иные нормативные правовые акты Российской Федерации, нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации и муниципальные правовые акты.

#### **Статья 5. Участие органов государственной власти и органов местного самоуправления в обеспечении деятельности добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны**

Органы государственной власти и органы местного самоуправления обеспечивают соблюдение прав и законных интересов добровольных пожарных и общественных объединений пожарной охраны, предусматривают систему мер правовой и социальной защиты добровольных пожарных и оказывают поддержку при осуществлении ими своей деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами.

### **Глава 2. Организация деятельности добровольной пожарной охраны**

#### **Статья 6. Общественные объединения пожарной охраны**

1. Под общественным объединением пожарной охраны понимается соз-



данное в соответствии с законодательством Российской Федерации социально ориентированное общественное объединение физических лиц и (или) юридических лиц – общественных объединений, основной уставной целью которого является участие в осуществлении деятельности в области пожарной безопасности и проведении аварийно-спасательных работ.

2. Право физических лиц на создание общественных объединений пожарной охраны реализуется как непосредственно путем их объединения, так и через юридические лица – общественные объединения.

3. Общественные объединения пожарной охраны создаются в одной из следующих организационно-правовых форм:

- 1) общественная организация;
- 2) общественное учреждение.

4. Учредителями общественного объединения пожарной охраны могут выступать физические лица и (или) юридические лица – общественные объединения.

5. Членами общественного объединения пожарной охраны могут быть физические лица и юридические лица – общественные объединения, чья заинтересованность в совместном достижении целей и решении задач добровольной пожарной охраны в соответствии с нормами устава общественного объединения пожарной охраны оформляется соответствующими индивидуальными заявлениями или документами, позволяющими учитывать количество членов объединения. Членам общественного объединения пожарной охраны могут выдаваться удостоверения (членские билеты) установленного образца.

6. Участниками общественного объединения пожарной охраны могут быть физические лица и юридические лица – общественные объединения, выразившие поддержку целям данного объединения и (или) его конкретным акциям и принимающие участие в его деятельности с обязательным оформлением условий своего участия.

7. Учредители, члены и участники общественного объединения пожарной охраны имеют права и несут обязанности, определенные настоящим Федеральным законом и уставом общественного объединения пожарной охраны или положением об общественном объединении пожарной охраны.

8. Условия участия добровольного пожарного или юридического лица – общественного объединения в деятельности подразделения добровольной пожарной охраны устанавливаются гражданско-правовым договором на выполнение работ по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

9. Добровольные пожарные обязаны быть членами или участниками общественных объединений пожарной охраны.



10. Общественные организации пожарной охраны и территориальные подразделения добровольной пожарной охраны подлежат обязательной государственной регистрации в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

11. Порядок создания, реорганизации и (или) ликвидации общественных объединений пожарной охраны и порядок осуществления ими своей деятельности определяются законодательством Российской Федерации.

### **Статья 7. Общественная организация пожарной охраны**

1. Общественной организацией пожарной охраны является основанное на членстве общественное объединение пожарной охраны, созданное физическими лицами и (или) юридическими лицами – общественными объединениями для осуществления совместной деятельности, защиты общих интересов и достижения уставных целей.

2. Общественные организации пожарной охраны для достижения уставных целей организуют и обеспечивают создание подразделений добровольной пожарной охраны, подготовку добровольных пожарных и материальное стимулирование участия добровольных пожарных в обеспечении пожарной безопасности.

3. Общественные организации пожарной охраны представляют и защищают законные права и интересы добровольных пожарных и иных членов общественных организаций пожарной охраны в отношениях с органами государственной власти, органами местного самоуправления и организациями. Руководящие органы общественных организаций пожарной охраны формируются и осуществляют свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации и уставом соответствующей общественной организации пожарной охраны.

### **Статья 8. Общественное учреждение пожарной охраны**

1. Общественным учреждением пожарной охраны является не имеющее членства общественное объединение пожарной охраны, созданное в целях участия в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ на территориях городских и сельских поселений, межселенных территориях и в организациях.

2. В форме общественных учреждений пожарной охраны создаются добровольные пожарные команды и добровольные пожарные дружины, ставящие своей целью участие в профилактике и (или) тушении пожаров и проведе-



нии аварийно-спасательных работ соответственно на территориях городских и сельских поселений, межселенных территориях (территориальные добровольные пожарные команды или территориальные добровольные пожарные дружины) или в организациях (объектовые добровольные пожарные команды или объектовые добровольные пожарные дружины).

3. Участниками территориальной добровольной пожарной команды или территориальной добровольной пожарной дружины могут быть добровольные пожарные, проживающие на территориях городских и сельских поселений в районе обслуживания данной добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины.

4. На должности руководителя территориальной добровольной пожарной команды, бухгалтера и водителей мобильных средств пожаротушения (машинистов, мотористов и иных работников, в обязанности которых входит управление мобильными средствами пожаротушения) назначаются работники на условиях трудового договора в порядке, установленном трудовым законодательством.

5. Управление деятельностью и имуществом территориальной добровольной пожарной команды или территориальной добровольной пожарной дружины осуществляется ее руководителем, который назначается на должность и освобождается от должности решением ее учредителя (учредителей).

6. Объектовые добровольные пожарные команды и объектовые добровольные пожарные дружины могут создаваться по месту работы или учебы физических лиц.

7. Учредителями объектовой добровольной пожарной команды или объектовой добровольной пожарной дружины могут выступать физические лица из числа работников организации с согласия собственника имущества организации.

8. Участниками объектовой добровольной пожарной команды или объектовой добровольной пожарной дружины могут быть добровольные пожарные из числа работников организации.

9. Управление объектовой добровольной пожарной командой или объектовой добровольной пожарной дружиной и ее имуществом осуществляется руководителем объектовой добровольной пожарной команды или объектовой добровольной пожарной дружины, который назначается на должность и освобождается от должности решением ее учредителя (учредителей).

10. Руководитель объектовой добровольной пожарной команды или объектовой добровольной пожарной дружины имеет право совещательного голоса при учредителе (учредителях).

11. Деятельность добровольной пожарной команды и добровольной по-



жарной дружины, их структура, права и обязанности их работников и добровольных пожарных определяются настоящим Федеральным законом, уставом добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины (в случае их регистрации в качестве юридического лица) или положением об объектовой добровольной пожарной команде или объектовой добровольной пожарной дружине (в случае, если регистрация их в качестве юридического лица не осуществлялась).

#### **Статья 9. Задачи добровольной пожарной охраны**

Основными задачами добровольной пожарной охраны в области пожарной безопасности являются:

- 1) осуществление профилактики пожаров;
- 2) спасение людей и имущества при пожарах, проведении аварийно-спасательных работ и оказание первой помощи пострадавшим;
- 3) участие в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

#### **Статья 10. Личный состав добровольной пожарной охраны**

1. Личный состав добровольной пожарной охраны включает в себя работников добровольной пожарной охраны, состоящих на должностях, предусмотренных штатным расписанием, и добровольных пожарных.

2. Добровольными пожарными могут быть физические лица, достигшие возраста восемнадцати лет и способные по состоянию здоровья исполнять обязанности, связанные с участием в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ. Состояние здоровья добровольных пожарных определяется в соответствии с порядком, установленным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

3. Для личного состава добровольной пожарной охраны учредителем (учредителями) соответствующих общественных объединений пожарной охраны могут быть установлены знаки отличия и форма одежды.

#### **Статья 11. Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности добровольной пожарной охраны**

Финансовое и материально-техническое обеспечение деятельности добровольной пожарной охраны осуществляется за счет собственных средств, взносов и пожертвований, средств учредителя (учредителей), средств поддерж-



ки, оказываемой органами государственной власти и органами местного самоуправления общественным объединениям пожарной охраны, и иных средств, не запрещенных законодательством Российской Федерации.

## Статья 12. Имущество добровольной пожарной охраны

1. Имущество, используемое добровольной пожарной охраной, формируется посредством передачи имущества учредителя (учредителей) во владение, в аренду и (или) в безвозмездное пользование на долгосрочной основе добровольной пожарной команде или добровольной пожарной дружине, взносов и пожертвований, поступлений от мероприятий, проводимых в соответствии с уставом добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины, за счет средств поддержки, оказываемой органами государственной власти и органами местного самоуправления общественным объединениям пожарной охраны в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, и иных не запрещенных законодательством Российской Федерации поступлений (в том числе средств страховых организаций, осуществляющих страхование имущества и (или) гражданской ответственности на случай пожара).

2. Федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления и организации вправе в порядке оказания поддержки передавать во владение и (или) в пользование на долгосрочной основе общественным объединениям пожарной охраны здания, сооружения, служебные помещения, оборудованные средствами связи, автотранспортные средства, оргтехнику и иное имущество, необходимое для достижения уставных целей общественных объединений пожарной охраны. Имущество, полученное общественными объединениями пожарной охраны за счет средств поддержки, оказанной органами государственной власти и органами местного самоуправления, подлежит раздельному учету.

3. Имущество и средства, находящиеся в собственности (во владении, в пользовании, распоряжении) добровольной пожарной охраны, должны использоваться для достижения уставных целей общественных объединений пожарной охраны. В случае ликвидации общественного объединения пожарной охраны имущество, полученное и (или) приобретенное за счет средств поддержки, оказываемой органами государственной власти и органами местного самоуправления общественным объединениям пожарной охраны, передается на баланс соответствующего территориального подразделения Государственной противопожарной службы по согласованию с федеральным органом исполни-



тельной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

### **Глава 3. Статус работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных**

#### **Статья 13. Регистрация добровольных пожарных**

1. Физическое лицо приобретает статус добровольного пожарного с момента обязательной регистрации этого физического лица в реестре добровольных пожарных.

2. Федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на решение задач в области пожарной безопасности, определяет порядок формирования и ведения реестра общественных объединений пожарной охраны и сводного реестра добровольных пожарных.

#### **Статья 14. Права работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных**

1. Работники добровольной пожарной охраны, состоящие на должностях, предусмотренных штатным расписанием, и добровольные пожарные, осуществляющие деятельность в составе добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины, имеют право на:

1) защиту жизни и здоровья при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением ими деятельности в добровольной пожарной команде или добровольной пожарной дружине;

2) возмещение вреда жизни и здоровью, причиненного при исполнении ими обязанностей, связанных с осуществлением ими деятельности в добровольной пожарной команде или добровольной пожарной дружине, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

3) участие самостоятельно или в составе добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины на законных основаниях в профилактике и (или) тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ и оказание первой помощи пострадавшим;

4) информирование о выявленных нарушениях требований пожарной безопасности органов местного самоуправления и (или) организаций, соответствующих территориальных подразделений Государственной противопожарной службы;

5) внесение в органы местного самоуправления и организации предложе-



ний по повышению уровня пожарной безопасности на территориях городских и сельских поселений, межселенных территориях и в организациях;

б) осуществление при тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ необходимых действий по обеспечению безопасности людей и спасению имущества в соответствии с законодательством Российской Федерации.

2. Работники добровольной пожарной охраны и добровольные пожарные, принимающие непосредственное участие в тушении пожаров, обеспечиваются средствами индивидуальной защиты пожарных и снаряжением пожарных, необходимыми для тушения пожаров, в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

### **Статья 15. Обязанности работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных**

На работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, осуществляющих деятельность в составе добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины, уставом добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины либо положением об объектовой добровольной пожарной команде или объектовой добровольной пожарной дружине должны быть возложены следующие обязанности:

1) обладать необходимыми пожарно-техническими знаниями в объеме, предусмотренном программой первоначальной и последующей профессиональной подготовки добровольных пожарных;

2) во время несения службы (дежурства) в соответствии с графиком дежурства прибывать к месту вызова при получении сообщения о пожаре или о чрезвычайной ситуации, участвовать в тушении пожара и проведении аварийно-спасательных работ и оказывать первую помощь пострадавшим;

3) нести службу (дежурство) в соответствии с графиком дежурства, согласованным с руководителем организации по месту работы или учебы добровольного пожарного в случае включения добровольного пожарного в указанный график дежурства в рабочее или учебное время и утвержденным соответственно руководителем добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины;

4) соблюдать установленный порядок несения службы (дежурства) в расположении добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины, дисциплину и правила охраны труда в пожарной охране;

5) содержать в исправном состоянии снаряжение пожарных, пожарный



инструмент, средства индивидуальной защиты пожарных и пожарное оборудование;

б) выполнять законные распоряжения руководителя добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины и руководителя тушения пожара.

### **Статья 16. Материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных**

1. Учредитель (учредители) общественного объединения пожарной охраны вправе устанавливать форму и размеры материального стимулирования добровольных пожарных.

2. Форма материального стимулирования добровольных пожарных и размеры денежных вознаграждений (премий) добровольным пожарным устанавливаются учредителем (учредителями) общественного объединения пожарной охраны по представлению руководителя добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины в зависимости от объема средств, предусмотренных на содержание добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины, и личного вклада добровольных пожарных в результаты деятельности добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины.

3. Органы государственной власти, органы местного самоуправления и организации могут осуществлять материальное стимулирование деятельности добровольных пожарных.

### **Статья 17. Страхование добровольных пожарных**

Органы государственной власти и органы местного самоуправления, привлекающие работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных к участию в тушении пожаров, проведении аварийно-спасательных работ, спасению людей и имущества при пожарах и оказанию первой помощи пострадавшим, могут в порядке оказания поддержки за счет бюджетных ассигнований, предусмотренных в соответствующем бюджете на содержание указанных органов, осуществлять личное страхование добровольных пожарных территориальных подразделений добровольной пожарной охраны на период исполнения ими обязанностей добровольного пожарного.

### **Статья 18. Компенсации и льготы, предусмотренные добровольным пожарным**



1. Добровольные пожарные по месту работы или учебы освобождаются от работы или учебы без сохранения заработной платы (для работающих граждан), но с сохранением за ними места работы или учебы, должности на время участия в тушении пожаров или несения ими службы (дежурства) в расположении добровольной пожарной команды или добровольной пожарной дружины либо прохождения ими профессиональной подготовки, если их участие в тушении пожаров или несении службы (дежурства) либо профессиональная подготовка осуществляется в рабочее или учебное время с согласия руководителя организации по месту работы или учебы добровольного пожарного.

2. Добровольные пожарные команды и добровольные пожарные дружины, которые привлекли добровольных пожарных в рабочее или учебное время к участию в тушении пожаров или несению службы (дежурства) либо прохождению профессиональной подготовки, выплачивают за счет средств, предусмотренных на содержание подразделения добровольной пожарной охраны, добровольным пожарным за время отсутствия по месту работы или учебы компенсацию в размере и порядке, которые определены соответствующими общественными объединениями пожарной охраны.

3. Добровольным пожарным территориальных и объектовых подразделений добровольной пожарной охраны за счет средств, предусмотренных на содержание указанных подразделений, выплачиваются компенсации, предусмотренные гражданско-правовым договором на выполнение работ по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

4. Привлечение граждан к исполнению обязанностей добровольных пожарных сверх 48-часовой продолжительности еженедельного времени несения службы (дежурства) в подразделении добровольной пожарной охраны допускается с их согласия с выплатой компенсации в денежной форме. При невозможности предоставления указанной компенсации время исполнения гражданами обязанностей добровольных пожарных сверх 48-часовой продолжительности еженедельного времени несения службы (дежурства) в подразделении добровольной пожарной охраны суммируется и предоставляется добровольным пожарным по согласованию с ними в виде дополнительного времени отдыха.

5. Размер и порядок выплаты компенсации за привлечение добровольных пожарных к несению службы (дежурства) сверх 48-часовой продолжительности еженедельного времени несения службы (дежурства), возмещения расходов, связанных с оплатой проезда от места жительства, работы или учебы до места прохождения профессиональной подготовки и обратно, и командировочных расходов, связанных с прохождением профессиональной подготов-



ки, определяются учредительными документами территориальных подразделений добровольной пожарной охраны или распорядительными документами собственника имущества организации (для объектовых подразделений добровольной пожарной охраны) и указываются в гражданско-правовом договоре на выполнение работ по участию в профилактике и (или) тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ.

6. Добровольные пожарные, сведения о которых содержатся в сводном реестре добровольных пожарных три и более года, имеют право на поступление вне конкурса при условии успешного прохождения вступительных испытаний в пожарно-технические образовательные учреждения.

7. Добровольным пожарным территориальных подразделений добровольной пожарной охраны по месту работы предоставляется ежегодный дополнительный отпуск без сохранения заработной платы продолжительностью до десяти календарных дней.

#### **Статья 19. Социальная защита членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных**

Органы государственной власти и органы местного самоуправления за счет средств соответствующих бюджетов устанавливают гарантии правовой и социальной защиты членов семей работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных, в том числе в случае гибели работника добровольной пожарной охраны или добровольного пожарного в период исполнения им обязанностей добровольного пожарного.

#### **Глава 4. Организация службы добровольной пожарной охраны**

#### **Статья 20. Несение службы работниками добровольной пожарной охраны и добровольными пожарными**

1. Работники добровольной пожарной охраны, состоящие на должностях, предусмотренных штатным расписанием, и добровольные пожарные допускаются к самостоятельной работе по тушению пожаров при наличии у них документа о прохождении обучения по программе первоначальной профессиональной подготовки.

2. Режим несения службы (дежурства) работниками добровольной пожарной охраны и режим их отдыха устанавливаются трудовым законодательством.

3. Режим несения службы (дежурства) добровольными пожарными уста-



навливается учредителем (учредителями) общественного объединения пожарной охраны по согласованию с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на решение задач в области пожарной безопасности.

## **Статья 21. Подготовка работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных**

1. Не имеющие специального профессионального образования в области пожарной безопасности работники добровольной пожарной охраны и добровольные пожарные в обязательном порядке проходят обучение по программам первоначальной и последующей профессиональной подготовки добровольных пожарных, разработанным и утвержденным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

2. Первоначальная и последующая профессиональная подготовка работников добровольной пожарной охраны и добровольных пожарных осуществляется в подразделениях добровольной пожарной охраны в порядке, установленном руководителем соответствующего подразделения, с учетом особенностей охраняемых объектов и территорий городских и сельских поселений и межселенных территорий или на базе учебных центров (пунктов) Государственной противопожарной службы, пожарно-технических образовательных учреждений, а также других организаций, имеющих лицензию на обучение.

3. Физические лица, входящие в состав органов территориального общественного самоуправления, либо физические лица, входящие в состав органов общественной самодеятельности, созданных физическими лицами по месту их жительства, работы или учебы в целях решения различных социальных проблем в области пожарной безопасности, проходят первоначальную и последующую профессиональную подготовку в объеме, предусмотренном для добровольных пожарных, на добровольной основе в общественных организациях пожарной охраны.

## **Статья 22. Привлечение подразделений добровольной пожарной охраны к участию в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ**

1. Подразделения добровольной пожарной охраны осуществляют несение службы (дежурство) в составе гарнизона пожарной охраны и привлекаются к участию в тушении пожаров и проведении аварийно-спасательных работ



в соответствии с порядком привлечения сил и средств подразделений пожарной охраны, гарнизонов пожарной охраны для тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных работ, утвержденным федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на решение задач в области пожарной безопасности.

2. Выезд территориальных и объектовых подразделений добровольной пожарной охраны на тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ за пределы закрепленного за ними района выезда осуществляется в порядке, согласованном с учредителем (учредителями) общественного объединения пожарной охраны.

3. Личный состав добровольной пожарной охраны, участвовавший в тушении пожара и проведении аварийно-спасательных работ и действовавший в условиях крайней необходимости и (или) обоснованного риска, освобождается от возмещения причиненного ущерба в соответствии с законодательством Российской Федерации.

4. Старшее должностное лицо подразделения добровольной пожарной охраны, первым прибывшее на пожар, до прибытия подразделений Государственной противопожарной службы координирует действия личного состава добровольной пожарной охраны по тушению пожара, спасению людей и имущества при пожаре, проведению аварийно-спасательных работ. По прибытии на пожар подразделений Государственной противопожарной службы руководство тушением пожара осуществляет старшее оперативное должностное лицо Государственной противопожарной службы в соответствии с законодательством Российской Федерации.

**Президент Российской Федерации Д. Медведев**

Москва, Кремль

6 мая 2011 г., № 100-ФЗ



## Приложение 2

### Нормы оснащения подразделений добровольной пожарной охраны РФ средствами связи и пожарной техникой

Наименование материально-технических средств	Ед. изм.	Кол-во	Добровольная пожарная дружина	Добровольная пожарная команда
<b>Средства связи</b>				
Стационарные УКВ радиостанции типа Р-101, GM-300, 340, 360	штук	1	На каждое подразделение	На каждое подразделение
Автомобильные УКВ радиостанции типа Р-201, GM-300, 340	штук	1		На каждый пожарный автомобиль
Носимые УКВ радиостанции типа Р-302, SP-140, GM-160	штук	4	На каждое подразделение	На каждый пожарный автомобиль
Телефонные аппараты	штук	3	На каждое подразделение	На каждое подразделение
Зарядные устройства к переносным радиостанциям	компл.	1	на 4 радиостанции	на 4 радиостанции
<b>Пожарная техника</b>				
Пожарные автоцистерны тяжелого типа	ед.	1		В административных районах субъекта РФ и на объектах с противопожарным водопроводом, не обеспечивающим водоотдачу для тушения расчетного пожара, или с отсутствием разветвленной сети пожарных гидрантов
Пожарные автоцистерны среднего типа	ед.	1		В административных районах субъекта РФ и на объектах со зданиями не выше трех этажей, с противопожарным водопроводом, обеспечивающим водоотдачу для тушения расчетного пожара, или с наличием разветвленной сети пожарных гидрантов



## Приложение 3

### Нормы обеспечения добровольных пожарных, принимающих непосредственное участие в тушении пожаров, средствами индивидуальной защиты и снаряжением

Наименование предмета	Количество предметов на одного человека	Срок носки в годах
<b>Одежда</b>		
Боевая одежда пожарного (включает куртку и брюки со съемными теплоизолирующими подстежками)	1 комплект	2 года
Средство индивидуальной защиты рук пожарных (рукавицы)	1 пара	2 года
Защитная обувь пожарных кожаная	1 пара	2 года
Защитная обувь пожарных резиновая	1 пара	1 год
<b>Снаряжение</b>		
Каска пожарная	1 штука	5 лет
Пояс пожарный спасательный	1 штука	5 лет
Карабин пожарный	1 штука	бессрочно
Топор пожарный	1 штука	бессрочно
Кобура для пожарного топора	1 штука	1 год
Подшлемник шерстяной	1 штука	2 года